

Mejora de la institucionalización del desarrollo local y la prestación de servicios participativos

Fortalecimiento de la red de desarrollo de las comunidades del África francófona

Reto

En respuesta a los desafíos de la pobreza, la fragilidad y la débil gobernanza, los Gobiernos de Camerún, Guinea y Senegal han venido aplicando una estrategia de descentralización, que fortalece el contrato social entre el Estado y los ciudadanos. La descentralización ha hecho hincapié en mejorar la prestación de servicios básicos e infraestructuras, promover la responsabilidad local y generar un uso más eficiente y equitativo de los recursos. En consonancia con sus respectivos Marcos de Colaboración entre Países, cada uno de estos Gobiernos ha llevado a cabo proyectos que aplican un enfoque de desarrollo comunitario (DC) para promover procesos de desarrollo local participativos. Al involucrar a las comunidades locales de manera más activa y directa, los enfoques participativos de los proyectos hacia el desarrollo local favorecen las inversiones para reducir la pobreza, evitar la captura por las élites y promover la rendición de cuentas y la cohesión social.

Aunque los Gobiernos han cosechado un éxito considerable en la prestación de servicios y la promoción de una gobernanza ascendente y transparente a escala de proyecto, se han enfrentado a dificultades relacionadas con cómo: i) institucionalizar modalidades financieras y administrativas ascendentes, ii) fortalecer el desarrollo de capacidades de las autoridades locales y iii) promover la coordinación y la responsabilidad de las partes interesadas de los distintos niveles de la administración. Resolver estos problemas es imperativo para lograr un impacto sostenido e impulso para hacer realidad la visión descentralizadora para su país. También formaba parte del reto lograr una devolución de competencias a los gobiernos locales y una buena gestión de las finanzas públicas.

En busca de una solución

Debido a las barreras lingüísticas, los Gobiernos de Camerún, Guinea y Senegal han tenido un acceso limitado a prácticas internacionales óptimas de descentralización. Dado que estos países comparten contextos y retos de descentralización similares, se consideró un enfoque adecuado el intercambio de conocimientos entre ellos. El intercambio fue especialmente oportuno, ya que los Gobiernos aspiraban a institucionalizar sus modelos financieros y administrativos ascendentes en el marco de proyectos en curso financiados por el Banco Mundial (aunque con diferentes niveles de madurez).

La iniciativa comenzó con tres videoconferencias con los equipos de proyecto de los tres países, especialistas técnicos del Banco Mundial y otros asociados como la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y el Instituto para la Efectividad del Estado. Estas videoconferencias abarcaron las estrategias operativas de los proyectos e incluyeron debates técnicos exhaustivos sobre participación ciudadana, transferencias fiscales y capacidades necesarias para los enfoques de DC / descentralización. Estos temas se seleccionaron en función de las preferencias de los participantes en una encuesta en línea realizada previamente. Las tres videoconferencias permitieron intercambios dinámicos sobre la implementación efectiva de mecanismos de participación ciudadana y alternativas para institucionalizar buenas prácticas.

A las videoconferencias les siguieron visitas de estudio entre Camerún y Guinea, que permitieron a ambos países establecer vínculos más estrechos y mantener conversaciones de primera mano y más exhaustivas en materia de políticas y aspectos técnicos.

Después de las visitas de estudio, los Gobiernos y los equipos de proyecto continuaron sus debates técnicos sobre financiación según el rendimiento para seguir apoyando esta iniciativa, así como sobre su base de datos, que se institucionalizaría más allá del proyecto, y el respaldo ampliado recientemente a los municipios urbanos

1 FIN DE LA POBREZA



© Banco Mundial

(dado que el proyecto anterior solo se centraba en los rurales). Se preparó una evaluación de las herramientas y los mecanismos de implicación de la comunidad utilizados en el marco de los proyectos objetivo a fin de reforzar la acción con base en la experiencia del África francófona en la institucionalización de modelos de DC.

El aprendizaje mutuo acerca de la experiencia en DC permitió a los participantes comprender las lecciones prácticas y las oportunidades para institucionalizar modelos ascendentes, así como el avance estratégico de una visión descentralizadora a largo plazo. Los participantes pasaron a estar mejor preparados para introducir reformas para la inclusión social de grupos de población vulnerables y desfavorecidos, como poblaciones indígenas, repatriados, refugiados y mujeres. En particular, el intercambio permitió a Camerún aprender del sólido uso de mecanismos de participación ciudadana de Guinea; el Gobierno de Camerún está ahora interesado en adaptarlos para mejorar sus propios procesos participativos. Además, Camerún reconoció que el uso de Guinea de presupuestos participativos y programas de inversiones anuales elaborados por las comunidades puede resultar muy eficaz en el fomento del sentido de la responsabilidad en la comunidad y la rendición de cuentas para la aplicación de planes de desarrollo locales.

De un modo similar, Guinea ha identificado cómo mejorar las medidas para impulsar las prácticas participativas y la institucionalización, incluida la ampliación de las herramientas de participación ciudadana. Con base en las experiencias del Proyecto de Apoyo al Programa de Desarrollo de la Comunidad en Camerún, se informó a Guinea de la importancia de proporcionar infraestructura de apoyo básica (por ejemplo, ordenadores, equipos solares y motocicletas) a los gobiernos locales para una gestión eficaz de los microproyectos comunitarios. Guinea también se vio muy inspirada por los ejemplos de Camerún de cómo la comunidad desarrolló colectivamente soluciones indígenas para hacer frente a los desafíos locales. Por ejemplo, una comunidad de Camerún salvó la falta de financiación pública local para un puente mediante la puesta en común de recursos. Así pues, en el fortalecimiento del sentido de la responsabilidad en la comunidad y el fomento del compromiso cívico, Guinea está interesada en iniciar una evaluación e implementar nuevos enfoques programáticos para promover las soluciones indígenas en las comunidades.

Lecciones clave aprendidas:

- Las herramientas de participación ciudadana, como los presupuestos participativos y la evaluación y el seguimiento participativos, pueden

ser muy eficaces a la hora de promover el sentido de la responsabilidad en la comunidad y la rendición de cuentas para la implementación sostenible de planes locales de desarrollo.

- La planificación presupuestaria a escala local debería servir de base para la preparación del presupuesto nacional de inversión pública para un uso optimizado de los recursos nacionales.
- El seguimiento de los gastos presupuestarios locales y los datos socioeconómicos pertinentes son funciones estratégicas para lograr una toma de decisiones más acertada en materia de políticas, una mejor relación entre coste y eficacia y una mayor visibilidad para avanzar en el programa de descentralización.
- La calidad de las inversiones en desarrollo local mejora en gran medida implicando a los ministerios competentes, servicios estatales descentralizados y los organismos técnicos pertinentes en los procesos de planificación participativa, lo cual refuerza la responsabilidad, la rendición de cuentas y la movilización de recursos.
- La promoción de soluciones indígenas para desafíos relacionados con el desarrollo local no solo puede eludir las limitaciones presupuestarias, sino que también puede fomentar un compromiso cívico.
- El desarrollo de capacidades técnicas a escala local, especialmente de los jóvenes de la comunidad, es esencial para sostener los esfuerzos para institucionalizar un desarrollo local ascendente y la descentralización.

A partir de esta red, es intención de los Gobiernos seguir compartiendo conocimientos sobre prácticas participativas de descentralización mediante reuniones periódicas por videoconferencia organizadas para profesionales del DC y equipos de ejecución de proyectos.

Ya se están llevando a cabo varias acciones concretas. Por ejemplo, el equipo de Guinea está asignando presupuestos específicos para proporcionar la infraestructura básica a los gobiernos locales y está llevando a cabo una evaluación de las herramientas de participación ciudadana. El equipo de Camerún ha organizado un taller sobre concienciación entre las partes interesadas sobre los enfoques participativos del proyecto y está explorando formas de mejorar la implicación de las autoridades locales, los ministerios competentes y organismos técnicos en los procesos de planificación participativa.

Contacto:

Nombre: Laurent Porte

Cargo: Director de Programas, Mecanismo Sur-Sur

Organización: Banco Mundial

Correo electrónico: lporte@worldbank.org

TÍTULO DEL PROYECTO: Mejora de la institucionalización del desarrollo local y la prestación de servicios participativos

PAÍSES/REGIONES: Camerún, Guinea, Senegal

CASO PRESENTADO POR: Banco Mundial

META(S) DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE: 1.4, 10.2, 16.7, 17.9

RESPALDADO POR: Banco Mundial, Mecanismo Sur-Sur

ENTIDADES EJECUTANTES: Gobiernos de Camerún, Guinea y Senegal, Banco Mundial, Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)

ESTADO DEL PROYECTO: Finalizado

PERÍODO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO: 2017 - 2018

URL DE LA ACCIÓN: <https://bit.ly/31m0DuK>