

# Усиление институционализации местного развития и предоставления услуг на основе широкого участия

Укрепление франкоязычной африканской сети общинного развития

## Проблема

В ответ на проблемы, связанные с бедностью, нестабильностью и слабым управлением, правительства Гвинеи, Камеруна и Сенегала осуществляют стратегию децентрализации, которая укрепляет социальный контракт между государством и гражданами. Децентрализация была сосредоточена на улучшении предоставления основных услуг и инфраструктуры, поощрении местной ответственности и обеспечении более эффективного и справедливого использования ресурсов. Соблюдая основы странового партнерства, правительства всех трех стран осуществляли проекты в соответствии с концепцией развития по инициативе сообществ (CDD), с тем чтобы содействовать процессам развития на местном уровне, основанным на широком участии. Благодаря более активному и непосредственному вовлечению местных общин подходы проектов к местному развитию, основанные на широком участии, способствуют инвестициям в сокращение масштабов нищеты, предотвращению вовлечения элиты и содействуют подотчетности и социальной сплоченности.

Несмотря на значительные успехи в предоставлении услуг и содействии внедрению прозрачного управления проектами по принципу «снизу вверх», правительства испытывают трудности с тем, чтобы решить следующие задачи: i) институционализация финансовых и административных механизмов по принципу «снизу вверх»; ii) укрепление потенциала местных органов власти; и iii) стимулирование координации действий заинтересованных сторон и ощущения ими своей причастности к процессу на различных уровнях государственного управления. Решение этих вопросов является неперемennым условием достижения устойчивого воздействия и продвижения внедрения концепции децентрализации в стране. Успешная передача полномочий местным органам власти и рациональное управление государственными финансами также являются частью этой задачи.

## В поисках решения

Из-за языковых барьеров правительства Гвинеи, Камеруна и Сенегала имеют ограниченный доступ к передовой международной практике децентрализации. Поскольку эти страны сталкиваются с аналогичными условиями и проблемами в области децентрализации, обмен знаниями между ними был признан хорошим подходом. Обмен мнениями был особенно своевременным, поскольку правительства стремились институционализировать свои финансовые и административные модели по восходящему принципу в рамках текущих проектов, финансируемых Всемирным банком (хотя и с различной степенью завершенности).

Инициатива началась с проведения трех видеоконференций с участием проектных групп из трех стран, технических специалистов Всемирного банка и других партнеров, таких как Французское агентство развития (AFD) и Институт государственной эффективности. Эти видеоконференции были посвящены оперативным стратегиям проектов и включали в себя подробное обсуждение технических вопросов, касающихся привлечения граждан, осуществления бюджетных трансфертов и удовлетворения потребностей в усилении потенциала ввиду необходимости внедрения концепции CDD или проведения децентрализации. Эти темы были выбраны с учетом предпочтений участников ранее проведенного онлайн-опроса. Три видеоконференции позволили провести динамичный обмен мнениями по вопросам эффективного применения механизмов вовлечения граждан и альтернатив передовой практики институционализации.

По результатам видеоконференций эксперты из Камеруна и Гвинеи обменялись ознакомительными визитами, что позволило обеим странам наладить более тесные отношения и провести более глубокие политические и технические на основе личного опыта.

После ознакомительных визитов правительства и проектные группы продолжили свои технические обсуждения по вопросам финансирования, ориентированного на достижение конкретных результатов, в целях дальнейшей поддержки этих действий, а также по вопросу о базе данных по проектам, которая будет институционализирована вне рамок проекта, и о новой расширенной поддержке городских общин (поскольку предыдущий проект был ориентирован только на сельские общины). Была подготовлена оценка инструментов и механизмов вовлечения общин, используемых в рамках целевых проектов, в

1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ



© Всемирный банк

целях дальнейшего укрепления этой практики на основе опыта франкоязычных стран Африки в процессе реализации моделей институционализации CDD.

**Благодаря обмену опытом в области CDD позволило участникам извлечь практические уроки и понять возможности восходящих моделей институционализации и стратегического продвижения долгосрочной концепции децентрализации. Кроме того, участники получили больше возможностей для проведения реформ в целях социальной интеграции уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп населения, таких как коренное население, лица, возвращающиеся к месту постоянного проживания, беженцы и женщины.** В частности, обмен мнениями позволил Камеруну воспользоваться опытом активного использования Гвинеей механизмов вовлечения граждан; в настоящее время правительство Камеруна стремится адаптировать их для совершенствования своих собственных процессов привлечения к участию. Кроме того, Камерун признал, что использование Гвинеей основанных на широком участии бюджетов и ежегодных инвестиционных программ, разработанных сообществами, может быть весьма эффективным для поощрения ответственности и подотчетности сообществ за осуществление местных планов развития.

Аналогичным образом, Гвинея определила пути совершенствования мер по расширению практики участия и институционализации, включая расширение инструментов вовлечения граждан. На основе опыта осуществления в Камеруне проекта поддержки программ развития сообществ Гвинея узнала о важности обеспечения базовых вспомогательных объектов инфраструктуры (например, компьютеров, солнечных батарей и мотоциклов) для эффективного управления микропроектами сообществ. Гвинея также с большим воодушевлением восприняла примеры того, как сообщество коллективно разрабатывает решения для коренных народов в целях решения проблем на местах. Например, проблема нехватки средств у местных органов власти для строительства моста была решена одной из общин Камеруна путем объединения ресурсов. Таким образом, стимулируя сопричастность на местах и активизируя привлечение представителей гражданского общества, Гвинея стремится инициировать проведение оценки и внедрить новые программные подходы для содействия применению сообществами решений, разработанных местным населением.

Основной обобщенный опыт:

- Такие инструменты вовлечения граждан, как составление бюджетов на основе широкого участия, мониторинг и оценка на основе широкого участия, могут быть весьма эффективными

для поощрения ответственности и подотчетности сообществ в процессе устойчивой реализации местных планов развития.

- Бюджетное планирование на местном уровне должно служить основой для подготовки национального бюджета государственных инвестиций в целях более оптимального использования национальных ресурсов.
- Контроль за расходами местных бюджетов и соответствующими социально-экономическими данными является стратегическими функциями, обеспечивающими более эффективное принятие решений по вопросам политики, повышения эффективности с точки зрения затрат и более широкого освещения деятельности по осуществлению повестки дня в области децентрализации.
- Качество инвестиций в местное развитие значительно повышается за счет привлечения отраслевых министерств, государственных децентрализованных служб и соответствующих технических учреждений к процессам планирования на основе широкого участия. Это способствует укреплению ответственности, подотчетности и мобилизации ресурсов.
- Стимулирование решения проблем местного развития коренным населением позволит не только обойти бюджетные ограничения, но и способствовать вовлечению гражданского общества.
- Нарастание местного технического потенциала, особенно среди местной молодежи, имеет важнейшее значение для поддержания усилий по институционализации местного развития и децентрализации по принципу «снизу вверх».

Опираясь на эту сеть, правительства намерены и далее обмениваться знаниями о практике децентрализации на основе широкого участия посредством проведения регулярных видеоконференций, организуемых для специалистов-практиков по CDD и групп по реализации проектов.

Уже предпринимается ряд конкретных мер. Например, группа по Гвинее готовит конкретные бюджеты для обеспечения базовой инфраструктуры местных органов власти и проводит оценку механизмов вовлечения граждан. Группа по Камеруну организовала семинар по повышению осведомленности заинтересованных сторон о подходах, основанных на широком участии, и в настоящее время изучает пути расширения участия местных органов власти, ключевых отраслевых министерств и технических учреждений в процессах планирования на основе широкого участия.

#### Контактное лицо:

Г-н Лоран Порт

Должность: руководитель программы, Фонд Юг-Юг

Организация: Всемирный банк

Эл. почта: [lporte@worldbank.org](mailto:lporte@worldbank.org)

**НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА:** Усиление институционализации местного развития и предоставления услуг на основе широкого участия

**СТРАНЫ/РЕГИОНЫ:** Камерун, Гвинея, Сенегал

**НОМИНИРОВАВШАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ:** Всемирный банк

**ЗАДАЧА(-И) В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:** 1.4, 10.2, 16.7, 17.9

**ОРГАНИЗАЦИЯ, ОКАЗЫВАЮЩАЯ ПОДДЕРЖКУ:** Фонд Всемирного банка для сотрудничества Юг-Юг

**ОРГАНИЗАЦИИ-ИСПОЛНИТЕЛИ:** правительство Камеруна, Гвинее и Сенегала, Всемирный банк, Французское агентство развития (AFD)

**ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА:** завершен

**ПЕРИОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА:** 2017–2018 гг.

**ВЕБ-САЙТ ПРОЕКТА:** <https://bit.ly/31m0DuK>