

加强参与性地方发展和提供服务的制度化

1 无贫穷



加强非洲法语国家的社区驱动发展网络

挑战

为了应对贫困、脆弱和治理薄弱的挑战，喀麦隆、几内亚和塞内加尔政府一直在推行权力下放战略，加强国家和公民之间的社会契约。权力下放的重点是改进基本服务和基础设施的提供，促进地方自主权，以及更有效、更公平地利用资源。根据各自的国家伙伴关系框架，这些国家的政府都采用社区驱动的发展方法开展了项目，以促进参与性地方发展进程。通过更积极、直接地让当地社区参与，这些项目对地方发展的参与性办法支持减贫投资，避免精英掌控，并促进问责制和社会凝聚力。

虽然各国政府在项目层面提供服务 and 促进自下而上和透明的治理方面取得了巨大成功，但他们一直在努力如何：(i) 使自下而上的财政和行政模式制度化；(ii) 加强地方当局的能力建设；(iii) 促进各级政府利益攸关方的协调和自主权。解决这些问题对于实现其国家权力下放愿景的持续影响和势头至关重要。成功地将职权移交给地方政府和健全的公共财政管理也是挑战的一部分。

寻求解决方案

由于语言障碍，喀麦隆、几内亚和塞内加尔政府获得权力下放的国际最佳实践的机会有限。由于这些国家有着类似的权力下放背景和挑战，因此他们之间的知识交流被视为一种良好的办法。这次交流特别及时，因为各国政府一直在努力使其自下而上的财政和行政模式在世界银行供资的项目下制度化（尽管成熟程度不同）。

首先与来自这三个国家的项目小组、世界银行技术专家以及其他合作伙伴，如法国开发署（AFD）和国家效能研究所举行了三次视频会议。这些视频会议涵盖了这些项目的业务战略，包括深入的技术讨论，讨论公民参与和财政转移以及社区驱动发展方法 / 权力下放的能力要求。这些主题是根据参与者此前进行的在线调查中的偏好而选择的。通过这三次视频会议，就有效执行公民参与机制和将优秀实践制度化的备选办法进行了积极交流。

在视频会议之后，喀麦隆和几内亚之间进行了考察互访，使两国能够建立更多的个人关系纽带，并进行第一手且深入的政策和技术讨论。

在考察访问之后，两国政府和项目小组继续就绩效筹资问题进行技术讨论，以进一步支持这一工作，并讨论将在项目之外制度化的项目数据库，以及新扩大的对城市社区的支持（因为上一个项目只关注农村社区）。根据非洲法语国家将社区驱动发展模式制度化的经验，准



© 世界银行

备对目标项目下使用的社区参与工具和机制进行评估，以进一步加强这一做法。

借鉴彼此的社区驱动发展经验，可以让与会者了解将自下而上模式制度化的实际经验教训和机会，以及长期权力下放愿景的战略推进。此外，与会者更有能力进行改革，以便将土著居民、回国人员、难民和妇女等弱势群体融入社会。特别是，这次交流使喀麦隆能够学习几内亚强有力地利用公民参与机制的做法；喀麦隆政府现在非常希望调整这些机制，以改进自己的公民参与进程。此外，喀麦隆认识到，几内亚采用参与性预算编制和社区制定的年度投资计划，在促进社区自主权和落实地方发展计划的问责制方面可以十分奏效。

同样，几内亚已确定了如何改进行动，以加强参与性做法和制度化，包括扩大公民参与工具。根据喀麦隆社区发展方案支助项目的经验，几内亚认识到向地方政府提供基本支助基础设施（如计算机、太阳能工具包和摩托车）对有效管理社区微型项目的重要性。喀麦隆社区如何集体制定本地解决办法来应对当地挑战的例子也使几内亚深受鼓舞。例如，喀麦隆的一个社区通过集中资源解决了当地政府缺乏资金修建桥梁的问题。因此，在加强社区自治权和促进公民参与方面，几内亚渴望启动评估和实施新的方案办法，以促进社区的本地解决办法。

主要经验教训：

- 公民参与工具，如参与性预算编制和参与性监测和评价，可以非常有效地促进社区自制权和可持续执行地方发展计划的问责制。

- 地方一级的预算规划应为国家公共预算的编制提供信息，以便更有效地利用国家资源。
- 监测地方预算支出和相关的社会经济数据是实现更好的政策决策、更高的成本效益和提高能见度的战略职能，从而推进权力下放议程。
- 通过让职能部委、国家权力下放服务和相关技术机构参与到参与性规划进程中，大幅提高了地方发展投资的质量。这加强了对资源的自主权、问责制和调动。
- 促进当地发展挑战的本土解决办法不仅可以避免预算限制，而且可以促进公民参与。
- 建设地方技术能力，特别是社区青年的技术能力，对于维持自下而上的地方发展和权力下放制度化的工作至关重要。

在这一网络的基础上，各国政府打算通过为社区驱动发展从业者和项目执行小组组织的定期视频会议，继续分享关于参与性权力下放做法的知识。

若干具体行动已经在进行之中。例如，几内亚小组正在争取具体预算，为地方政府提供基本基础设施，并正在对公民参与工具进行评估。喀麦隆小组组织了一次关于提高利益攸关方对项目参与方法的认识的讲习班，并正在探讨如何使地方当局、主要职能部委和技术机构更好地参与到参与性规划进程中。

联系方式：

姓名：Laurent Porte 先生

职务：南南融资机制项目主管

机构：世界银行

电子邮箱：lporte@worldbank.org

项目名称：加强参与性地方发展和提供服务的制度化

国家/地区：喀麦隆、几内亚、塞内加尔

提名方：世界银行

可持续发展目标的具体目标：1.4、10.2、16.7、17.9

支持方：世界银行南南融资机制

执行实体：喀麦隆、几内亚和塞内加尔政府、世界银行、法国开发署

项目状态：已完成

项目周期：2017 至 2018 年

实践网址：<https://bit.ly/31m0DuK>