

Проект Double One: совместная программа Танзании и Китая по расширению масштабов системы трудовой интенсификации производства кукурузы в регионе Морогоро

Применение опыта Китая для решения проблем низкого производства, производительности и добавленной стоимости

Проблема

В Объединенной Республике Танзания в течение последнего десятилетия сохранялся относительно стабильный и высокий экономический рост, при этом темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в 2018 г. составили чуть более 7%. Однако в сельскохозяйственном секторе отмечается недостаточный рост по сравнению с экономическими показателями в целом, при этом он существенно отстает от ожидаемого целевого показателя, составляющего не менее 6% в год. Темпы роста сельского хозяйства оставались низкими; в период 2006–2016 гг. средний прирост составил около 3%, что не позволило достичь целевых показателей Стратегии развития Танзании (TDV) до 2025 г., направленных на сокращение масштабов нищеты и улучшение экономического положения. Ввиду сложившейся ситуации правительство в сотрудничестве со своими партнерами по развитию стремится реформировать сельскохозяйственный сектор, в частности подсектор сельскохозяйственных культур. Несмотря на действия, предпринятые правительством в целях развития растениеводства и повышения урожайности сельскохозяйственных культур, сохраняются проблемы, связанные с доступом фермеров к технологиям и услугам, повышающим производительность, добавлением стоимости и обеспечением надежности рынков. Это привело к тому, что показатели для сырьевых товаров не достигли желаемых целевых уровней, установленных в рамках Программы развития сельскохозяйственного сектора.

В поисках решения

Совместная программа Танзании и Китая по расширению масштабов системы трудовой интенсификации производства кукурузы в регионе Морогоро, или проект Double One (*Qian Hu Wan Mu*), направлена на эффективное взаимодействие между четырьмя уровнями правительства, научно-исследовательскими институтами, включая университеты, и целевыми фермерами для выработки конкретных решений в области развития сообщества, направленных на улучшение производительности кукурузы, доходов, продовольственной безопасности и экономического положения. Решение направлено на достижение целей 1 (Ликвидация нищеты), 2 (Ликвидация голода) и 7 (Недорогостоящая и чистая энергия) в области устойчивого развития (ЦУР).

Для повышения эффективности работы местного сельскохозяйственного персонала была создана, опробована на экспериментальной основе и подкреплена введением стимулов для сотрудников по передаче знаний и опыта, основанных на показателях эффективности, Система государственного управления на основе заслуг (MPMS).

Способность региональных правительств и районных советов оказывать поддержку сельскохозяйственному развитию в районах их юрисдикции была расширена в результате проведения различных мероприятий по наращиванию потенциала, таких как профессиональная подготовка и эффективная коммуникация через WeChat. Кроме того, были укреплены связи между центральными и местными органами власти, университетами и сельскими сообществами.

Были выявлены и внедрены в целевых деревнях соответствующие недорогостоящие технологии/технологии с низким уровнем капиталовложений для их внедрения при поддержке исследований на основе участия и ориентированной на фермеров подготовки.

В целом, результаты показывают, что команда управления проектами Морогоро, семь участвующих окружных советов и целевые бенефициары эффективно использовали проектные средства Китайского сельскохозяйственного университета (CAU)/Китайского института сотрудничества Юг-Юг в сельском хозяйстве (CISSCA) с почти 100-процентным достижением успеха, что привело к полной реализации целей проекта.

1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ



© CISSCA при Китайском сельскохозяйственном университете

Проект эффективно функционирует во всех десяти запланированных деревнях, охватывая 1432 целевых фермера (около 72 процентов от запланированных 2000 фермеров), обрабатывающих 1432 акра (580 га) (что эквивалентно 80 процентам от общего целевого показателя 1800 акров [729 га], или 10 000 му). Проект, в рамках которого использовалась инновационная система управления MPMS и содержался призыв к укреплению партнерских отношений между различными ключевыми заинтересованными сторонами, а именно: университетами, правительствами (центральными и местными), научно-исследовательскими институтами и фермерами и местными общинами. Было отмечено, что этот проект непосредственно способствовал достижению цели II Программы развития сельскохозяйственного сектора Танзании (ASDP II), заключающейся в повышении производительности приоритетных производственно-бытовых цепочек в сырьевом секторе, и в частности в выращивании кукурузы. Кроме того, реализация проекта осуществлялась с учетом местных и социально-экономических условий, при этом особое внимание уделялось использованию имеющихся на местах ресурсов или данных.

Устойчивость мер, принимаемых в рамках проекта, обеспечивается за счет эффективного использования существующих структур, систем и процедур центрального и местного управления, а также за счет обеспечения того, чтобы все четыре уровня управления неукоснительно выполняли свои обязанности, подкрепляемые эффективным использованием MPMS. Кроме того, устойчивость мероприятий в рамках проекта повысилась благодаря тому, что особое внимание уделялось использованию имеющихся на местах ресурсов и приоритетным потребностям, ограничениям, возможностям и угрозам по отношению к бенефициарам, присутствию их социально-культурной, политической и экономической среде. Совместимость мероприятий в рамках проекта с социально-культурными и экономическими системами бенефициаров повысила их энтузиазм и заинтересованность а, следовательно, устойчивость мероприятий.

Поскольку этот проект эффективно осуществляется во всех десяти запланированных деревнях, охватывая 1432 целевых фермера, передовой опыт можно передавать дальше в Танзании, где имеется эффективная управленческая группа, обладающая научным опытом и включающая заинтересованные стороны в местных органах власти. Основной полученный опыт можно обобщить следующим образом для дальнейшей возможной передачи:

- Эффективное управление проектами повышается там, где имеется четко определенная структура координации и управления, включая дальновидное и инициативное руководство (например, команда CAU/CISSCA и региональное и районное руководство Морогоро), а также компетентный и целеустремленный управленческий кадровый потенциал (например, технические команды RAS и Советов), подкрепленный надлежащим планированием и регулярным мониторингом.
- Эффективное осуществление деятельности по проекту с участием ключевых заинтересованных сторон от регионального до более низкого уровня, включая университеты/научно-исследовательские институты и целевых фермеров, требует наличия надежных механизмов координации и сотрудничества (например, Меморандума о взаимопонимании между CISSCA и региональным административным секретарем Морогоро) с четко обозначенными функциями и обязанностями, а также правилами финансирования.
- Сельскохозяйственные технологии и методы (например, при выращивании кукурузы), которые являются надлежащими, совместимыми, простыми в применении, доступными и экономически эффективными и сводят к минимуму риски при одновременном использовании имеющихся на местах ресурсов, легко внедряются и поддерживаются. Действительно, китайская модель развития, ориентированная на мелких фермеров и опирающаяся на сообщества, в сочетании с основанными на широком участии подходами по принципу «сверху вниз», оказала позитивное воздействие на бедных фермеров, продемонстрировав пользу применения сельскохозяйственных технологий и ощутимые преимущества в повышении продуктивности выращивания кукурузы. Устойчивость мероприятий в области развития требует интеграции мероприятий и механизмов в структуру местных органов власти, приведения их в соответствие с механизмами планирования и составления бюджета центральных органов власти и привлечения непосредственных и наделенных соответствующими полномочиями местных общинных фермерских групп, включая молодежь.

Контактное лицо:

Ланлан Цзи, д.н.

Должность: помощник декана

Организация: Китайский институт сотрудничества Юг-Юг в области сельского хозяйства (CISSCA)

Эл. почта: lan.cissca@cau.edu.cn

WhatsApp: +8615010139980

WeChat: 15010139980

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА: проект Double One: Совместная программа Танзании и Китая по расширению масштабов системы трудовой интенсификации производства кукурузы в регионе Морогоро

СТРАНЫ/РЕГИОНЫ: Объединенная Республика Танзания

НОМИНИРОВАВШАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ: Сеть южных аналитических центров

ЗАДАЧА(-И) В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: 1.6, 2.3, 17.3, 17.6

ОРГАНИЗАЦИЯ, ОКАЗЫВАЮЩАЯ ПОДДЕРЖКУ: Международный центр по сокращению масштабов нищеты в Китае, Министерство науки и техники, Посольство Китайской Народной Республики в Танзании, Канцелярия советника по экономическим и торговым вопросам посольства Китайской Народной Республики в Танзании, Китайская национальная группа сельскохозяйственного развития, Фонд Билла и Мелинды Гейтс

ОРГАНИЗАЦИИ-ИСПОЛНИТЕЛИ: Китайский институт сотрудничества Юг-Юг в области сельского хозяйства (CISSCA) при Китайском сельскохозяйственном университете

ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА: выполняется

ПЕРИОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА: 2018–2020 гг.

ВЕБ-САЙТ ПРОЕКТА: недоступен