

# 11 工程：中国 - 坦桑尼亚莫罗戈罗地区 千户万亩玉米增产示范工程

1 无贫穷



利用中国经验解决低产量、低生产率和低附加值问题

## 挑战

坦桑尼亚联合共和国在过去的十年里保持了相对稳定、高速的经济增长，2018 年国内生产总值（GDP）增长率略高于 7%。然而，农业部门的增长率低于总体经济，远远低于预期的每年至少 6% 的目标。农业增长率仍然很低，2006-2016 年期间平均增长约 3%，未能实现坦桑尼亚 2025 发展愿景旨在减贫和改善生计的目标。鉴于目前的情况，政府与其发展伙伴合作，力求改革农业部门，特别是农作物分部门。尽管政府努力促进作物生产，提高生产力，但在农民获得提高生产力的技术和服务、增值和可靠市场方面仍然存在挑战。这导致商品未能达到农业部门发展方案规定的预期目标。

## 寻求解决方案

中国 - 坦桑尼亚莫罗戈罗地区千户万亩玉米增产示范工程（即“11 工程”）旨在促进四级政府、包括大学在内的研究机构和目标农民之间的有效互动，创造针对具体情况的社区发展解决方案，提高玉米生产率，农民收入，粮食安全水平和农民生活水平。该解决方案旨在实现可持续发展目标 1（无贫穷）、目标 2（零饥饿）和目标 7（经济适用的清洁能源）。

建立、试行了旨在提高当地农业工作人员绩效的基于绩效的公共管理系统（MPMS），并通过对推广官员实行基于绩效的激励措施予以支持。

由于开展了各种能力建设活动，例如培训和通过微信进行有效沟通，区域政府和区议会支持其管辖地区农业发展的能力得到了提高。此外，中央和地方政府、大学和农村社区之间的联系也得到加强。

在参与性行动研究和以农民为中心的培训的帮助下，确定并在目标村采用适当的低成本 / 低资本投入技术。

总体而言，结果表明，莫罗戈罗项目管理团队、七个参与区议会以及目标受益者有效利用了中国农业大学中国南南农业合作学院的项目资金，取得了近乎百分之百的成功，充分实现了项目目标。

**项目在所有十个计划村庄都有效运作，覆盖了 1,432 名目标农民（占计划的 2,000 名农民的 72%），耕地 1,432 英亩（580 公顷）（相当于总目标 1,800 英亩 [729 公顷]，即 10,000 亩的 80%）。项目利用了创新的基于绩效的公共管理系统，并呼吁加强各主要利益攸关方，**



© 中国农业大学  
南南农业合作学院

即大学、政府（中央和地方）、研究机构、农民和地方社区之间的合作伙伴关系。值得注意的是，项目直接促进了实现坦桑尼亚农业部门发展方案二的目标，即提高优先商品价值链的生产力，特别是玉米作物的生产力。此外，该项目的执行工作考虑到当地情况和社会经济背景，同时强调利用当地现有资源或投入。

通过有效利用现有的中央和地方政府结构、制度和程序，确保所有四级政府在有效利用基于绩效的公共管理系统的基础上勤奋地履行职责，确保了项目干预措施的可持续性。此外，项目干预措施的可持续性得到加强，方法是强调利用当地现有资源，注重受益者在其社会文化、政治和经济环境中固有的优先需求、制约因素、机会和威胁。项目的干预措施与受益者的社会文化和经济制度的兼容性提高了受益者的热情和自主权，从而提高了干预措施的可持续性。

由于该项目已在所有十个规划村庄有效运作，覆盖 1,432 名目标农民，因此良好做法可以在坦桑尼亚更广泛地推广，在坦桑尼亚，项目已建立一支高效的管理团队，由当地政府领导层中的利益相关者组成。汲取的主要经验教训可归纳如下，以便进一步推广：

- 如果有以适当规划和定期监测为基础而明确界定的协调和管理结构，包括富有远见和积极主动的领导（例如中国农业大学 / 中国南南农业合作学院团队和莫罗

戈罗地区和地区领导层），以及一支称职和忠于职守的管理干部（例如 RAS 和理事会技术团队），就能加强有效的项目管理。

- 项目的有效实施需要健全的协调和协作机制（如中国南南农业合作学院和莫罗戈罗地区行政秘书之间的谅解备忘录），从区域到下级，包括大学 / 研究机构和目标农民，有明确的角色和责任，以及融资规则。
- 适当的、兼容的、易于应用的、负担得起的和成本效益高的，并在利用当地现有资源的同时尽量减少风险的农业（例如玉米）技术和做法很容易被采用和保持。事实上，中国以小农为中心、以社区为基础的发展模式，以及自下而上的参与方式，通过展示农业技术的应用和玉米生产力的实际效益，对贫困农民产生了积极影响。发展干预措施的可行性要求将活动和模式纳入地方政府当局的地方政府结构，与中央政府的规划和预算安排保持一致，并让包括青年在内的真正和赋权的当地社区农民团体参与。

#### 联系方式：

姓名：吉兰兰博士

职务：副院长

机构：中国南南农业合作学院

电子邮箱：[lan.cissca@cau.edu.cn](mailto:lan.cissca@cau.edu.cn)

WhatsApp：+8615010139980

微信：15010139980

**项目名称：**11 工程：中国 - 坦桑尼亚莫罗戈罗地区千户万亩玉米增产示范工程

**国家 / 地区：**中国、坦桑尼亚联合共和国

**提名方：**南方智库网络（NeST）

**可持续发展目标的具体目标：**1.6、2.3、17.3、17.6

**支持方：**中国国际减贫中心、科学技术部、中华人民共和国驻坦桑尼亚大使馆、中华人民共和国驻坦桑尼亚大使馆经济商务参赞办公室、中国农业发展集团、比尔和梅林达盖茨基金会

**执行实体：**中国农业大学中国南南农业合作学院

**项目状态：**正在进行

**项目周期：**2018 至 2020 年

**实践网址：**无资料