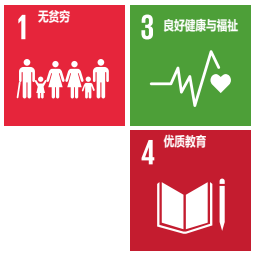
埃塞俄比亚和苏丹学校的微笑儿童学校供餐计划



执行以零饥饿为目标的国际合作学校供餐计划

挑战

非洲饥饿人口的比例仍然高达 16%，而且仍有数百万小学适龄儿童饿着肚子上课。根据埃塞俄比亚联邦民主共和国第一夫人办公室进行的一项调查，2015 年，在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴的 220 所公立小学，有超过 30,000 名学生没有足够的食物。长期饥饿给贫困学生带来了教育、健康和安全方面的许多问题。贫困家庭无法为孩子提供一日三餐，因此一些学生被迫辍学去工作或上街乞讨。那些留在学校读书的人由于饥饿也无法集中精力上课，并且常常昏倒。需要努力才能实现可持续发展目标 (SDG) 2（零饥饿）。

寻求解决方案

微笑儿童学校供餐计划旨在通过在学校提供免费餐食（主要针对 SDG 2（零饥饿））来支持缺乏足够食物的贫困学龄学生。除了改善儿童营养状况、提高儿童教育参与度和减轻家庭负担等进一步目标外，该倡议还力求处理 SDG 1（无贫穷）、SDG 3（良好健康与福利）和 SDG 4（优质教育）方面的问题。

该倡议的成功实施有赖于中国和埃塞俄比亚/苏丹双方的经验和智慧。除筹集项目资金以外，中国扶贫基金会 (CFPA) 还分享了过去几年来在中国农村开展的营养餐计划中获得的宝贵经验。例如，在地方一级，埃塞俄比亚政府和非政府组织 (NGO) 对现状和需求进行了可靠反映，从而把目标对准最需要的人群并最大程度扩大影响。另外，CFPA 还将本地化的“母亲团体模式”纳入计划管理并把它系统化。结果，共同合作产生了解决这些问题的最有效方法。

不同的参与者严格履行自已的职责和义务，确保该计划有序运作。例如，在埃塞俄比亚，该计划的中国团队就全面负责计划的设计、实施、日常管理、监测和意见反馈。埃塞俄比亚联邦民主共和国第一夫人办公室协助该团队执行和监测该计划，并协调当地机构和合作伙伴开展工作。埃塞俄比亚合作伙伴 Yeenatweg 慈善组织负责该计划的全面管理。受益学校按照标准挑选符合条件的学生，提供相应的设备，监督并检查餐食质量，然后及时地反馈报告。每个“母亲团体”都采购食材，根据菜单和餐食标准准备优质餐食。

选择受益学生的标准因执行方的不同而有所差异。如果 CFPA 是执行方，则执行全校覆盖原则，即所有来自候选受益学校（公立 / 政府资助的学校）的学生，如符合以下要求，将受益于该计划：

- 这些学校位于人口稠密的贫困地区。
- 根据地方卫生当局的资料，学生营养不良率达到 30% 以上。
- 学校位于交通便利的地区，对食物运输来说相对方便。
- 将优先考虑女生比例较高的学校。

© IPRCC

当 Yeenatweg 慈善组织是执行方时，符合以下要求的受益学生将受益于该计划：

- 是孤儿；
- 有残疾；
- 来自单亲家庭；
- 患有艾滋病或来自受艾滋病影响的家庭；
- 父母有残疾或身患重病；
- 来自居住在偏远山区村庄的移民家庭；
- 来自存在其他问题的家庭。

作为一种创新办法，采用了母亲团体模式，目的是确保餐食价格合理、健康、安全，并为一些妇女提供就业岗位。Yeenatweg 慈善组织招募每个目标学校学生的父母加入母亲团体，制定该团体的规章制度，组织并培训他们，并为他们提供必要的厨房用具。反过来，通过 Yeenatweg 慈善组织提供的每月食物资金，母亲团体能够从市场上购买食材，然后在学校厨房做饭。学校和合作伙伴对其支出进行监督，以确保以合理的价格供应优质食物。母亲团体模式的采用使得失业的妇女能够获得就业机会，为她们提供了适当的生活津贴。此外，为学生烹饪和分发餐食可以激发母亲对该计划的热情，从而确保食物质量和安全。

自 2015 年以来，该计划已在埃塞俄比亚和苏丹成功实施。**截至 2019 年底，受益贫困儿童人年数共计 38,164（受益学生人数乘以受益年数）（埃塞俄比亚为 23,621，苏丹为 14,543）。学校供餐提高了入学率和学校业绩，改善了学生的营养状况和免疫力，保证了学生的安全。一项中线调查显示，在所有学年，受益学生比没有获得学校供餐的学生体重平均超过 6.125 公斤（女生）和 5.9 公斤（男生）。2018 年受益学生的辍学率与实施该计划前的辍学率相比下降了 76%。此外，该计划还为妇女提供了就业机会；每所学校在母亲团体中提供了 30 至 50 个工作岗位，使一些贫困妇女能够谋生。**

亚的斯亚贝巴教育局考虑到其有效性，决定采用这一模式，将学校供餐范围扩大到亚的斯亚贝巴的所有公立学校。CFPA 还将该计划扩大到埃塞俄比亚其他地区的更多学校，包括索马里州难民营和阿姆哈拉州。地方政府的参与，加上中国非政府组织和其他合作伙伴的持续支持，保证了该计划的强大可持续性。

如果国际合作和本地化相结合，该计划的可复制性可能会很高。在学校供餐计划启动之前，中国调查小组访问了埃塞俄比亚和苏丹的许多政府机构、慈善组织和学校，以充分了解当地情况。在实施阶段，中国团队还与不同的合作伙伴和利益相关方密切合作，以保证计划的质量和有效性。迄今为止，微笑儿童学校供餐计划已在埃塞俄比亚和苏丹实施，不久也将在尼泊尔和缅甸启动，CFPA 自 2015 年以来已在这两个国家正式注册为国际非政府组织，并与当地合作伙伴密切合作。通过有针对性的方案设计和强有力的地方伙伴关系，该倡议肯定可以扩大到更多有需要的发展中国家。

联系方式：
姓名：Peng Wu 先生
职务：国际发展部主任
机构：中国扶贫基金会
电子邮箱：idd@fupin.org.cn

项目名称：埃塞俄比亚和苏丹的微笑儿童学校供餐计划
国家 / 地区：中国、埃塞俄比亚、苏丹
提名方：中国扶贫基金会
可持续发展目标的具体目标：1.2、2.1、2.2、3.4、4.1
支持方：阿里巴巴慈善机构
执行实体：中国扶贫基金会
项目状态：正在进行
项目周期：2015-2020 年
实践网址：https://bit.ly/2QjBASP